

РЕШЕНИЕ
(окончательная форма)
Именем Российской Федерации

г. Махачкала

04 марта 2019 года

Кировский районный суд г. Махачкалы в составе:
председательствующего судьи Мусаева А.М.,
при секретаре судебного заседания Омаровой Х.М.,
с участием:
административного истца Нажмудинова Т.Р.;
представителя административного истца адвоката Дибирова Д.Ш.;
представителя административного ответчика адвокатов Гамзатова М.М. и
Магомедаминова С.М.;
заинтересованного лица Мусаева Ш.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному иску Нажмудинова Тажудина Рамазановича к Собранию
депутатов МО «Бежтинский участок» РД о признании незаконным решения
Собрания депутатов МО «Бежтинский участок» РД № 01 от 18.02.2019 г. о
досрочном прекращении полномочий Главы МО «Бежтинский участок» РД
Нажмудинова Тажудина Рамазановича и решение Собрания депутатов МО
«Бежтинский участок» РД № 01 от 18.02.2019 г. о назначении Мусаева
Шамяля Абдурахмановича временно исполняющим обязанности на
должность Главы МО «Бежтинский участок» РД,

установил:

Нажмудинов Т.Р. обратился в суд с административным иском к
Собранию депутатов МО «Бежтинский участок» РД о признании незаконным
решения Собрания депутатов МО «Бежтинский участок» РД № 01 от
18.02.2019 г. о досрочном прекращении полномочий Главы МО «Бежтинский
участок» РД Нажмудинова Тажудина Рамазановича и решение Собрания
депутатов МО «Бежтинский участок» РД № 01 от 18.02.2019 г. о назначении
Мусаева Шамяля Абдурахмановича временно исполняющим обязанности на
должность Главы МО «Бежтинский участок» РД.

В обосновании доводов административного иска указано, что
Решением собрания депутатов МО «Бежтинский участок» РД № 01 от
18.02.2019г. досрочно прекращены полномочия Главы МО «Бежтинский
участок» РД в соответствии с п. 2 и 3 ч. 2 ст. 74.1 № 131-ФЗ «Об общих
принципах организации местного самоуправления в РФ», в связи с
невыполнением в течение трех и более месяцев обязанностей по решению
вопросов местного значения и неудовлетворительной оценке деятельности
главы муниципального образования «Бежтинский участок» за 2017г. и 2018г.



Этим же решением временно исполняющим обязанности на должность Главы МО «Бежтинский участок» РД с 18.02.2019 г. назначен заместитель главы Администрации МО «Бежтинский участок» РД Мусаев Шамиль Абдурахманович.

18.02.2019г. когда Нажмудинов Т.Р. находился в командировке в г. Махачкала ему от работников администрации стало известно о том, что Решением собрания депутатов МО «Бежтинский участок» от 18.02.2019 г. он как Глава МО «Бежтинский участок» РД удален в отставку и досрочно прекращены его полномочия. Данное решение ему не вручено, его ему отправили по «ватсапу» работники администрации.

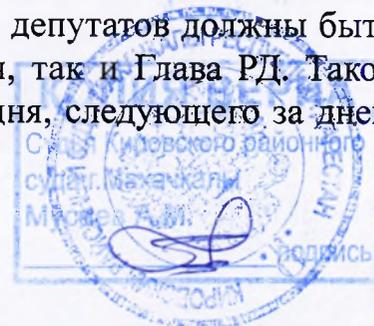
Из указанного решения усматривается, что его как главу МО удалили в отставку по основаниям, предусмотренным п. 2 и 3 ч. 2 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в связи с невыполнением в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения и неудовлетворительной оценки деятельности главы муниципального образования «Бежтинский участок» за 2017г. и 2018г.

Решения собрания депутатов МО «Бежтинский участок» РД о досрочном прекращении полномочий Нажмудинова Т.Р., как главы МО «Бежтинский участок» и назначении заместителя главы Администрации МО «Бежтинский участок» РД Мусаева Шамиля Абдурахмановича временно исполняющим обязанности на должность Главы МО «Бежтинский участок» РД с 18.02.2019 г. считает незаконными по следующим основаниям:

Указанные в решении обстоятельства не соответствуют действительности, действия некоторой части депутатов МО «Бежтинский участок» направлены на незаконное его смещение и захват власти определенной группой. В решении отображена ложь, т.к. отчет его деятельности за 2017 г. не был признан неудовлетворительным, а за 2018 г. он отчет еще не представил.

В настоящее время ему стало известно, что на сессии участвовал неделегированный депутат МО «сельсовет Качалайский» Кальянов Асадула. Повестка дня сессии была объявлена совсем другая. Обманным путем пригласили депутатов и при этом решение приняли о удалении Нажмудинова Т.Р. в отставку. Не были соответствующим образом извещены все депутаты МО «Бежтинский участок» РД, для принятия данного решения кворума не было. Решение принято незаконно с участием 9-ти депутатов, из них двое были против удаления Нажмудинова Т.Р.

Кроме этого процедура об увольнении Нажмудинова Т.Р. проведена незаконно, а именно в соответствии с законом Глава РД о предстоящем удалении в отставку не уведомлен, от главы РД не получено письменное согласие на реализацию статьи 74.1. Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.10.2018). О выдвижении инициативы депутатов должны быть уведомлены как Глава муниципального образования, так и Глава РД. Такое уведомление должно быть произведено не позднее дня, следующего за днем



внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

Часть 2 ст. 74.1 Федерального закона №131-ФЗ определяет исчерпывающий перечень случаев, которые являются основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку. Таких оснований у представительного органа не имеется.

В положениях ч. 3 ст. 74. №131- ФЗ определен собственно порядок удаления главы муниципального образования в отставку по решению представительного органа муниципального образования. Указанные требования закона ответчики не выполнили, не уведомлен Нажмудинов Т.Р., как глава муниципального образования о выдвижении данной инициативы, также не уведомлен и Глава РД.

Между тем Решение депутатов нигде не опубликовано, хотя в соответствии с ч. 15 ст. 74.1 решение представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

В связи с изложенным Нажмудинов Т.Р. просит решение Собрании депутатов МО «Бежтинский участок» РД № 01 от 18.02.2019 г. о досрочном прекращении полномочий Главы МО «Бежтинский участок» РД Нажмудинова Тажудина Рамазановича и решение Собрании депутатов МО «Бежтинский участок» РД № 01 от 18.02.2019 г. о назначении Мусаева Шамиля Абдурахмановича временно исполняющим обязанности на должность Главы МО «Бежтинский участок» РД признать незаконными.

В ходе судебного заседания административный истец Нажмудинов Т.Р. и его представитель Дибиров Д.Ш. действующий на основании доверенности, просили административный иск удовлетворить по основаниям, изложенным в нем.

Представитель административного ответчика Собрании депутатов МО «Бежтинский участок» РД Гамзатов М.М. и Магомедаминов С.М. действующие на основании доверенности в судебном заседании просили в удовлетворении административного иска отказать, указывая на то, что Нажмудинов Т.Р. на основании п. 3 ст. 19 Устава МО «Бежтинский участок» и результатов конкурса по отбору кандидатур избран главой МО «Бежтинский участок» 30 июля 2015г., что подтверждается решением СД МО «Бежтинский участок» № 02 от 30.07.2015г.

Решением СД МО «Бежтинский участок» от 18 февраля 2019 года N 1 в связи с инициативой группы депутатов СД МО «Бежтинский участок» об удалении главы МО «Бежтинский участок» в отставку Нажмудинов Т.Р. удален в отставку по основаниям, предусмотренным п. 2 и 3 ч. 2 ст. 74.1 ФЗ за неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения и за неудовлетворительную оценку его деятельности за 2017 и 2018 годы.

Решение содержит сведения о его вступлении в силу со дня принятия.



Решением СД МО «Бежтинский участок» от 18 февраля 2019 года N 1 досрочно прекращены полномочия Нажмудинова Т.Р., временное исполнение обязанностей главы МО «Бежтинский участок» возложено на Мусаева Ш. А. с 18 февраля 2019 года.

В соответствии с положениями п. 10 ч. 10 ст. 35 ФЗ, ст.ст. 21, 62 Устава МО «Бежтинский участок» принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку находится в исключительной компетенции СД МО «Бежтинский участок».

В соответствии с ч. 3 ст. 74.1 ФЗ 11 февраля 2019 года инициативной группой из 10 депутатов МО «Бежтинский участок» выдвинута и внесена на рассмотрение СД МО «Бежтинский участок» инициатива об удалении главы МО «Бежтинский участок» в отставку за неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения и за неудовлетворительную оценку его деятельности за 2017 и 2018 годы. О внесенной инициативе, о дате заседания, о проекте решения Нажмудинов Т.Р. уведомлялся 13 февраля 2019 года, что подтверждается штампом о регистрации в администрации МО «Бежтинский участок» от 13.02.2019г. № 20.

На заседании СД МО «Бежтинский участок» от 18.02.2019г. была обсуждена инициатива депутатов об удалении главы МО «Бежтинский участок» Нажмудинова Т.Р. в отставку и принято оспариваемое решение об удалении.

Указанное решение СД МО «Бежтинский участок» было направлено в тот же день Нажмудинову Т.Р. по почте, что подтверждается почтовой квитанцией и согласно отчету об отслеживании отправления получено им 22.02.2019г.

Из извещения о проведении заседания СД МО «Бежтинский участок» от 18.02.2019г. следует, что на заседании присутствовало 10 депутатов из 15 (2/3) данного представительного органа и все присутствовавшие 10 депутатов согласно протоколу проголосовали за удаление Нажмудинова Т.Р. в отставку.

Оспариваемое решение СД МО «Бежтинский участок» от 18.02.2019 г. N 1 об удалении Нажмудинова Т.Р. в отставку принято с соблюдением требований ч. 8 ст. 74.1 ФЗ. Решение оформлено и подписано уполномоченным лицом - председателем СД МО «Бежтинский участок» Исмаиловым Ш.М. Обязанность представительного органа уведомить главу МО о предстоящем заседании СД МО «Бежтинский участок», на котором рассматривался вопрос об удалении его в отставку, а также обеспечить получение им обращения депутатов, проекта решения была добросовестно исполнена. Оснований ставить под сомнение доказательства, подтверждающие данные обстоятельства не имеются.

Таким образом, в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 74.1 ФЗ СД МО «Бежтинский участок» выполнены все мероприятия, обеспечивающие соблюдение прав главы при решении вопроса об удалении его в отставку.

Решение об удалении Нажмудинова Т.Р. в отставку, досрочном прекращении его полномочий, опубликовано в газете «Бежтинский вестник»



от 19.02.2019г. № 3 и на сайте СД МО «Бежтинский участок» в предусмотренный законом срок, что подтверждается газетой и свидетельствует о соблюдении требований ч. 15 ст. 74.1 ФЗ.

Нажмудинов Т.Р. указывает в иске, что отчет о его деятельности за 2017 и 2018 года не был признан неудовлетворительным, что не соответствует действительности. Это опровергается решением СД МО «Бежтинский участок» от 15.01.2019г. № 06 о признании его деятельности на посту главы МО за 2017 и 2018 годы неудовлетворительной. Данное решение было направлено Нажмудинову Т.Р. 21.01.2019г. и получено им 30.01.2019г.

Довод Нажмудинова Т.Р. о том, что решение принято без необходимого кворума с участием 9-ти депутатов и об участии неделегированного депутата Каляянова А. М. не соответствует действительности. На заседании СД МО «Бежтинский участок» от 18.02.2019г. присутствовали 10 депутатов из 15 (2/3), что подтверждается протоколом заседания и видеозаписью.

Депутат Каляянов Л.М. вопреки доводам истца был делегирован согласно решению СД МО «сельсовет Качалайский» от 10.01.2019г. № 02 и соответственно был правомочен принимать участие на заседании.

Принимая во внимание, что право оценивать деятельность главы МО принадлежит представительному органу МО и учитывая отсутствие нарушений порядка и срока принятия оспариваемого решения отсутствуют основания для признания решения СД МО «Бежтинский участок» от 18.02.2019г. № 1 незаконным.

Заинтересованное лицо Мусаев Ш.А. в ходе судебного заседания возражал против удовлетворения иска по основаниям изложенным представителем административного ответчика.

Выслушав явившихся лиц, исследовав материалы административного дела, суд, руководствуясь ч. 2 п. 2 ст. 2, ч. 2, 59-63 и ч. 3 п. 1 ст. 124 КАС РФ приходит к следующему.

Судом установлено и материалами дела подтверждается, что Нажмудинов Т.Р. на основании п. 3 ст. 19 Устава МО «Бежтинский участок» и результатов конкурса по отбору кандидатур избран главой МО «Бежтинский участок» 30 июля 2015г., что подтверждается решением СД МО «Бежтинский участок» № 02 от 30.07.2015 г.

Решением Собрания депутатов МО «Бежтинский участок» от 18 февраля 2019 года № 1 Нажмудинов Т.Р. удален в отставку. Данным решением временное исполнение обязанностей главы МО «Бежтинский участок» возложено на Мусаева Ш. А.

Суд при рассмотрении данного дела исходит из того, что обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела, определяются в соответствии с нормами материального права, подлежащими применению к спорным публичным правоотношениям, исходя из требований и возражений лиц, участвующих в деле. Из пояснений заинтересованного лица Мусаева Ш.А. следует, что Устав МО «Бежтинский участок» не прошел регистрацию в Министерстве Юстиции РФ.



Порядок рассмотрения вопроса об удалении Главы муниципального образования в отставку установлен статьей 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Судом установлено, что в нарушение вышеуказанной нормы закона административный ответчик не уведомил Главу Республики Дагестан о выдвижении инициативы депутатов об удалении главы муниципального образования в отставку, тем самым не обеспечил представление мнения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Административный ответчик в обоснование своих доводов ссылается, как на доказательство уведомления Нажмудинова Т.Р. о поступившем обращении депутатов и рассмотрении вопроса об удалении его в отставку, на отметку, проставленную в извещении «О проведении сессии Собрания депутатов МО «Бежтинский участок» РД» назначенной на 18.02.2019 г. в 09 часов 00 минут, с повесткой дня об удалении его в отставку. В то время как данная отметка свидетельствует о том, что уведомление направлено в канцелярию Администрации МО «Бежтинский район» РД, при этом в нарушение срока указанного в ч. 3 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ, так как из материалов дела усматривается, что административный ответчик обращение депутатов получил 11.02.2019, а в администрацию передал 13.02.2019.

В соответствии с ч. 13 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ при рассмотрении и принятии представительным органом муниципального образования решения об удалении главы муниципального образования в отставку должны быть обеспечены заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов представительного органа муниципального образования или высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, предоставление ему возможности дать депутатам представительного органа муниципального образования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

Доказательства надлежащего уведомления непосредственно Нажмутдинова Т.Р., ознакомления его с обращением депутатов и проектом решения, предоставления возможности дать депутатам объяснения суду не представлены.

В указанном извещении содержится лишь информация о дате и времени проведения сессии, а также о повестке дня. Обращение депутатов, проект решения к уведомлению не приложены, их содержание в уведомлении не приведено.



При этом другие доказательства подтверждающие соблюдение административным ответчиком при принятии спорного решения ч. 13 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ суду не представлены.

Указанное извещение было адресовано десяти депутатам Собрания депутатов МО «Бежтинский район» РД из пятнадцати, в нем указано об обязательной явке только определенного количества депутатов с указанием в таблице их фамилий и инициалов. Доказательства надлежащего уведомления о предстоящей сессии остальных депутатов Собрания депутатов МО «Бежтинский район» РД, которые не присутствовали на указанной сессии Собрания депутатов не представлено. Это обстоятельство подтвердили свидетели, являющиеся делегированными депутатами Собрания депутатов МО «Бежтинский участок» Абдулхалимов М.Ш., Нажмудинов Д.Р., Анжоев М.З., Халиков М.Р. и Арадахов Ш.Г. Подпись депутата Абдулхалимова М.Ш. отсутствует, что было им подтверждено в ходе судебного заседания.

Данное обстоятельство опровергает доводы административного ответчика о том, что доказательством наличия кворума на заседании сессии Собрания депутатов является извещение депутатов с их подписями. При просмотре в ходе судебного заседания видеоролика проведенной сессии не удалось определить дату ее проведения, состав лиц присутствующих на ней, соблюдение процедуры проведения, так как в двух просмотренных видеороликах первый продолжительностью 57 секунд, а второй 9 секунд.

Указанное свидетельствует о нарушении административным ответчиком при принятии спорного решения ч.ч. 3, 13, 14 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ и тем самым нарушение прав административного истца на ознакомление с обращением депутатов и с проектом решения об удалении его в отставку и на возможность дать депутатам объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

При изложенных обстоятельствах суд считает требования административного истца обоснованными и подлежащими удовлетворению.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 175-180, 226, 227 КАС РФ, суд,

решил:

Административный иск Нажмудинова Тажудина Рамазановича удовлетворить.

Признать незаконным и отменить решение Собрания депутатов МО «Бежтинский участок» РД № 01 от 18.02.2019 г. о досрочном прекращении полномочий Главы МО «Бежтинский участок» РД Нажмудинова Тажудина Рамазановича и решение Собрания депутатов МО «Бежтинский участок» РД № 01 от 18.02.2019 г. о назначении Мусаева Шамиля Абдурахмановича временно исполняющим обязанности на должность Главы МО «Бежтинский участок» РД.



Обязать Собрание депутатов МО «Бежтинский участок» РД опубликовать данное решение в течении десяти дней со дня вступления в законную силу в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативно-правовые акты органов местного самоуправления МО «Бежтинский участок» с соблюдением требований ч. 10 ст. 227 КАС РФ.

Решение может быть обжаловано в течении десяти дней со дня вынесения решения суда в окончательной форме в Верховный Суд Республики Дагестан путем подачи апелляционной жалобы, через Кировский районный суд г. Махачкалы.

Председательствующий:



А.М. Мусаев

Решение в окончательно форме принято 11 марта 2019 года.